

**PALABRAS DE Luís López Cordobés EN LA Presentación DEL LIBRO EL
INDRHI EN EL DESARROLLO NACIONAL
10 DE AGOSTO DE 2006.**

- El libro “**El INDRHI en el Desarrollo Nacional**” presenta un repaso **pormenorizado y completo** de lo que la entidad ha realizado y **está ejecutando** en cumplimiento de sus responsabilidades legales, de gestión y operativas.
- Con la elaboración de este libro la Dirección Ejecutiva ha cumplido con las **instrucciones** del Presidente Constitucional de la República, Doctor Leonel Fernández, de informar a la sociedad dominicana sobre **que es el INDRHI, que hace y cuales han sido y son sus contribuciones al progreso del país.**
- Cuando una Institución pública, de **carácter eminentemente técnico** como el INDRHI, decide publicar un libro que reseñe lo que la entidad ha realizado a lo largo de sus muchos años de vida institucional, enfrenta un **desafío inédito y se auto impone** una labor difícil y complicada.

- En la elaboración del libro participaron profesionales que en la práctica constituyen **la memoria institucional** de la organización, dado que **conocen en detalle lo implementado, saben por qué y como se realizó**; dichos profesionales no solo tiene los **conocimientos teóricos y empíricos** sino que se saben expresar en **lenguaje asequible y comprensible** para el lector no iniciado, sobre las cuestiones técnicas que el libro aborda.
- En el proceso de elaboración fue necesario encontrar **dos puntos de equilibrio**, uno, entre los trabajos de **diferente naturaleza** realizados por el INDRHI, para evitar que la **construcción** de las obras de ingeniería hidráulica como las presas, los embalses y los sistemas de riego, **opaque o minimice** a las actividades de carácter productivo y de desarrollo social, requeridas para lograr que los usuarios dejen de ser **beneficiarios potenciales** y sean **usufructuarios verdaderos** de los bienes públicos que captan, almacenan, conducen y distribuyen el agua, uno de los recursos naturales vitales y cruciales de la República Dominicana.

- El **otro punto de equilibrio** tenía que ver con el horizonte temporal. Reseñar y compendiar **40 años de ejecutorias y realizaciones** es un período de tiempo muy largo, más aún si se tiene como telón de fondo la **importancia real de cada área de trabajo.**
- En la elaboración del libro se prestó atención especial al hecho que, con excepción de los lectores realmente interesados en un detenido análisis

histórico, **la memoria colectiva** por lo general se interesa por lo conocer **el presente y el pasado reciente**, antes que el **pasado lejano**.

- Por tanto, se otorgó mayor relevancia a las **sucesivas directrices de política del INDRHI** y a sus consecuentes **estrategias operativas**, que a modalidades específicas de trabajo relativamente puntuales.
- El Director Ejecutivo del INDRHI asumió la compleja tarea de asegurar que **sean coherentes el equilibrio funcional con el balance temporal**, labor que implicó continuas reuniones de trabajo con el Ingeniero Rodríguez, quién no solo mantuvo **el hilo conductor del contenido del libro**, sino que personalmente **revisó no una, sino tres veces**, los borradores corregidos de los doce capítulos que comprende el libro, que hoy entra en circulación.
- Para elaborar el libro el INDRHI se adoptó una modalidad de trabajo **diferente a la simple compilación** de textos de los doce capítulos que lo conforman; se explica así por qué no **se individualizaron a los respectivos autores**; no se trató de un esfuerzo compartido centrado en un propósito publicitario común, sino que por el contrario, de **preparar un libro netamente institucional**.
- Contiene por tanto un verdadero **informe ordenado y sistemático**, elaborado con **estricto apego a lo realizado y a lo registrado**, cuyos resultados **por sí mismos** ponen en evidencia los **sustanciales, muy variados y trascendentales aportes** que la entidad, a lo largo de su historia institucional ha hecho al desarrollo nacional.
- Con el simple hecho de examinar el **contenido del libro**, inserto al comienzo del mismo, se puede **aquilatar la fortaleza funcional y operativa del INDRHI**, en su calidad de institución pública al servicio de la población dominicana.
- Al lector sorprenderán los **antecedentes de la entidad**, tanto en lo que se refiere a la considerable **carga de trabajo que desde su inició** le fue asignada por el Gobierno y por la legislatura, como por la **limitada entrega de recursos presupuestarios** que acompañaron al cúmulo de responsabilidades y atribuciones.
- El desbalance inicial **entre responsabilidades y recursos disponibles** tuvo que ser corregido por las administraciones nacionales, las que respaldaron las **propuestas hechas por la entidad para obtener recursos externos en calidad de préstamos al país**, créditos que permitieron que el INDRHI, pudiera construir las grandes obras de infraestructura hidráulica, como presas y embalses que resultaban indispensables para **almacenar agua** y para **regular los cursos fluviales**.

- Dichos **préstamos** dieron origen a **varios proyectos** bastante conocidos, que posibilitaron que el INDRHI se convirtiera en una verdadera **agencia estatal promotora del desarrollo** y al mismo tiempo, en **ejecutora de las obras de ingeniería** requeridas para **satisfacer la demanda de agua de la población** y para **aprovechar los recursos hídricos** de la nación particularmente **con fines agrícolas e hidroeléctricos**.
- El libro comienza por examinar las **esferas de trabajo** establecidas en la ley de creación del INDRHI, dentro de las cuales destacan la **construcción de presas y embalses** y la larga y muy valiosa **tradicción de riego**, que tiene el país.
- En éstas dos esferas de acción del Instituto colocan a la Republica Dominicana en un **lugar destacado dentro del ámbito internacional**, tanto por la **calidad técnica y operativa** de sus obras mayores de ingeniería hidráulica, como por la **cantidad** de ellas;
- El país tiene **26 presas** construidas para diversos usos que almacenan **2 mil 300 millones de metros cúbicos de agua**, cuenta con **276 sistemas de riego** en operación, que dominan **2,4 millones de tareas**. Estas cifras adquieren una **dimensión mayor**, si se tiene en cuenta que el país tiene un muy ramificado **sistema de 1,197 ríos** y que anualmente caen **73 mil millones** de metros cúbicos de agua lluvia.
- La **base legal** del Instituto ha dado sustento y respaldo a cada una de las **dimensiones y ámbitos de trabajo de la entidad**, así como a **sus principios y normas operativas**. También en ella se han apoyado los sucesivos **enfoques de desarrollo institucional**.
- Estos se tradujeron en sucesivas **etapas**, caracterizadas por la concentración de actividades, primero **en la construcción de obras de infraestructura** tales como presas, embalses y canales de riego, seguida por una importante fase de **descentralización de los sistemas de riego**, que está siendo complementada por la presente etapa de **desarrollo de las capacidades productivas y de gestión empresarial de los usuarios del riego**.
- Es posible que sea poco conocida la misión del INDRHI relacionada con la **gestión del agua**. Esta tiene que ver, primero, con la forma como se **administra este recurso natural** y segundo, con el desarrollo de las **obras de aprovechamiento de los recursos hídricos**. Dicho desarrollo difiere de la regulación de los servicios de suministro del agua públicos y privados.
- La gestión del agua incluye **contabilizar y evaluar los recursos hídricos**, así como caracterizar su comportamiento, tanto de los **superficiales** como de los **subterráneos** en todo el territorio nacional.

También incluye la responsabilidad de **operar la red hidrológica** que está conformada por un gran número de estaciones de medición y de registro permanente de las variaciones de los caudales y de los cursos de agua.

- Mención aparte requieren las actividades de **manejo de las cuencas hidrográficas**, así como los numerosos proyectos ejecutados, actividades que últimamente están orientadas a la **gestión ambiental** y que se ejecutan en coordinación con la Secretaría de Estado de Medio Ambiente y de Recursos Naturales.
- El Programa **Cultura del Agua** enfatiza la **educación del usuario** como medio indispensable para solucionar los problemas que **no pueden ser abordados** ni con enfoques estructurales (obras de ingeniería) ni con innovaciones tecnológicas.
- Este programa sigue un **enfoque estratégico** orientado a incidir en variados aspectos de la **conducta humana**, de las formas como se **organizan las instituciones públicas y privadas**, así como en la manera como **participan las personas** en todo aquello que tiene que ver con **el uso más racional del agua y con la preservación de sus fuentes**.
- El capítulo sobre la **infraestructura hidráulica** fue elaborado por un especialista en ese tipo de obras de ingeniería, siguiendo un **enfoque de trabajo** que, sin debilitar su **contenido esencialmente técnico**, estrictamente funcional y operativo, entregue a la población dominicana **información precisa** que muestre y enseñe en que consisten las presas y los embalses, e ilustre respecto a como operan las centrales hidroeléctricas.
- Dicho capítulo incluye referencias concretas a las contribuciones que **las presas hacen al desarrollo dominicano**, en términos de sus **aportes al regadío**, la entrega de agua para **los acueductos** que alimentan las redes urbanas de agua potable, el suministro de agua a las **centrales hidroeléctricas**, sus contribuciones a la **pesca, al turismo y a los deportes acuáticos**, así como al **control de las inundaciones**.
- Esta última contribución se articula con una tarea muy importante del INDRHI que tiene que ver con el **monitoreo continuo de los fenómenos naturales extremos**, principalmente con los hidro-meteorológicos. El INDRHI **supervisa y evalúa** cuidadosa y persistentemente los parámetros que permiten identificar **zonas de riesgo** y adoptar medidas de **preventivas y de seguridad**, tanto para **preservar vidas** como los **bienes susceptibles de riesgos y daños** que acompañan o son generados por desastres naturales como los ciclones, las lluvias extremas que les acompañan y las inundaciones que causan.

- Al respecto, el INDRHI se ha **autoimpuesto el compromiso** de transmitir a los dominicanos una **sensación de seguridad**, indispensable para que la **población disfrute de paz mental** y pueda enfrentar con tranquilidad los afanes de su diario vivir.
- El libro presenta **información cronológica** sobre el establecimiento de los sistemas de riego, que se remonta a la conquista y la colonización, y repasa los siguientes esfuerzos privados y públicos. Señala que el Estado a partir de la primera mitad de los años 40 impulsó la **construcción de canales de riego en tierra** lo que **dificultó y encareció** su manejo y mantenimiento.
- Contiene una **síntesis evolutiva** de los **276 sistemas de riego del país**, que comprende **2.433 kilómetros de canales**, los que dominan un área regada que se aproxima a los **5 millones de tareas**, que las cultivan más de **83 mil usuarios**.
- Se trata de **magnitudes muy importante**, que ocupan lugar destacado en **comparaciones internacionales**, y que ponen en relieve la **fortaleza del INDRHI** como institución gubernamental, que contribuye sustancialmente al desarrollo de la República Dominicana.
- En el manejo, operación y conservación de la dinámica y muy ramificada red de canales de riego del país, **incidieron los proyectos financiados con recursos internacionales**, principalmente del Banco Mundial y del Banco Interamericano de Desarrollo.
- El libro detalla **7 proyectos del INDRHI** que fueron ejecutados a partir de 1985; algunos de ellos han concluido en meses pasados; **la inversión realizada con cargo a dichos recursos financieros externos suma 8 mil 900 millones** de pesos dominicanos. Dicha cantidad es otro indicador de la **fortaleza de la entidad** como administradora y ejecutora de grandes volúmenes de inversión.
- A partir de agosto del 2004 los esfuerzos institucionales han estado destinados preferentemente a las actividades de **tecnificación del riego**, en zonas más bien secas y con poca disponibilidad de agua en sus fuentes de abastecimiento, así como a **desarrollar la capacidad productiva y gerencial** de los regantes.
- La agricultura dominicana es el **mayor usuario** de los recursos hídricos del país; las actividades productivas agropecuarias absorben algo más de las **tres cuartas partes** del consumo nacional de agua. El INDRHI para **satisfacer las demandas de agua de la agricultura**, enfrenta y tiene que resolver **frecuentes contradicciones y equilibrar complejas y múltiples cuestiones** que inciden sobre el uso del agua.

- En el libro se examina el **uso del suelo en las tierras regadas**, el **desarrollo de los cultivos** y la **producción agrícola bajo riego**. Esta contribuye al total anual producido en una proporción que oscila entre **el 60 y el 88%** según se trate de un año “lluvioso” o “seco”. Nuevamente las cifras indican que el riego se ha convertido en **factor decisivo del dinamismo productivo de la agricultura dominicana** y estará en el **centro de los recursos a ser utilizados** para enfrentar los retos del porvenir.
- El INDRHI ha creado un **sistema información hidroagrícola** que le permite disponer de un **padrón de usuarios verídico y actualizable**, indispensable para **administrar** de modo apropiado el servicio de riego del país, para conocer de modo preciso la **situación de las parcelas con riego**, y para contar con **datos concretos** sobre los regantes.
- Dicha información es utilizada para establecer y ejecutar de manera **programada las actividades de mantenimiento y operación de los sistemas de riego**, así como para el **cobro oportuno y efectivo** de las tarifas de agua. También contribuye a la **actualización de las directrices y normas** que rigen el desempeño de las Juntas de Regantes.
- En base al mencionado sistema el INDRHI ha elaborado un **catastro digital de las tierras regadas**, en el que se identifican dentro de cada **sistema de riego**, los tipos de **cultivos sembrados**, así como el sistema de **tenencia de la tierra**, datos indispensables para **diseñar políticas de producción agropecuaria** que posibiliten que los regantes mejoren su productividad y competitividad.
- El libro relata el proceso de **descentralización de los sistemas de riego** resultante de la transferencia administrativa y operativa de dichos sistemas a los usuarios y señala en detalle las **razones conceptuales, de política y funcionales que impulsaron e incidieron** en dicha descentralización.
- Señala también que formaron parte del proceso de descentralización las actividades de **capacitación y organización de los regantes**, los que fueron habilitados para enfrentar de modo apropiado las nuevas responsabilidades y compromisos asumidos, dentro del proceso de transferencia.
- La actual administración del INDRHI, a partir de Agosto del 2004, diseñó y puso en marcha actividades destinadas a **desarrollar las capacidades productivas y de gestión empresarial de los usuarios del riego**. Lo que la entidad está realizando al respecto, se sustenta y fundamenta en los **planteamientos conceptuales y en los principios operativos**, que conforman el Programa de Apoyo Agro empresarial y de Desarrollo Socio Cultural de los Usuarios del Servicio de Riego, que actualmente

comprende nueve Centros de Gestión de Agronegocios y Centros Audiovisuales y Bibliotecas (CEGA-CABI).

- El libro presenta con suficiente detalle dicho programa, que comprende tanto las actividades **relacionadas con la gestión moderna de los agronegocios** (componente CEGA), como el **desarrollo de las capacidades culturales** de los usuarios del riego, de sus familiares e incluso de las comunidades en que están insertos, como resultado de su acceso a **una plataforma tecnológica audiovisual y una biblioteca que contiene material impreso y digital en español** (componente CABI).
- El libro dentro del capítulo pertinente reseña los logros que se están obteniendo los Centros CEGA-CABI, en particular instalados en las Juntas de Regantes de **San Rafael del Yuma, de Pedernales, de Fernando Valerio y de Ulises Francisco Espailat**.
- La actual administración del INDRHI puso en marcha una política de fortalecimiento institucional, que se ha traducido en el establecido de las **bases de cooperación y ejecución de proyectos y trabajos conjuntos**, que permiten aprovechar la reconocida **excelencia académica y la rica experiencia de instituciones internacionales y nacionales**, de reconocido prestigio.
- Mediante acuerdos operativos con ellas el INDRHI ha definido un marco de colaboración en varios **ámbitos de mutuo interés** y los tipos de **contribuciones complementarias**, así como el uso de procedimientos técnicos y operativos propios de la **capacitación a distancia** y de video conferencias, en beneficio tanto de nuestros técnicos, como del personal profesional de las Juntas de Regantes. El libro **trata en detalle sobre dichas alianzas estratégicas** y presenta un breve recuento de los esfuerzos realizados por la entidad, para **ampliar los conocimientos técnicos y las experiencias profesionales de su personal**.
- El libro trata sobre las **inversiones realizadas por el INDRHI** para construir las grandes obras de infraestructura hidráulica, así como para construir y/o rehabilitar los sistemas de riego. Presenta **cifras y datos** que muestran las **grandes dimensiones de las inversiones** realizadas. Se detallan las fuentes principales de financiamiento y se distingue la fracción de los **recursos internos** provenientes del Presupuesto General de la Nación, de los **aportes financieros** hechos por organismos financieros internacionales, en calidad de préstamos y donaciones.
- Por último, el libro presenta un repaso de las **contribuciones** que a partir de Agosto del 2004 el INDRHI ha hecho al **desarrollo comunitario**, una nueva **línea de trabajo** orientada a resolver problemas insolutos de **pobladores rurales pobres**, así como de personas que viven en **barrios**

marginales urbanos, que entre otros limitantes, no disponen de agua potable, ni cuentan con instalaciones de saneamiento.

- Ambos grupos de pobladores deficitarios **han pedido a la entidad** que intervenga y que solucione dichos problemas debido a que, por una parte cuenta con **maquinarias, equipos y personal capacitado para ese tipo de trabajos** y en vista de **su disposición a realizar labores de desarrollo** que sean coherentes y que estén enmarcadas dentro de los **postulados de política social y planteamientos de trabajo, enunciados oportunamente por la actual administración del Doctor Leonel Fernández.**
- El muy **variado y extenso contenido del libro** pone en evidencia que la entidad a lo largo de sus cuarenta y un años de vida, ha hecho **numerosas contribuciones al desarrollo de todos y cada uno de los sectores tanto de la economía, como de la sociedad dominicana.** La índole de dichas contribuciones ha sido y es tan diversificada que no pareció razonable intentar resumirlas y agruparlas, pero que a lo largo del texto del libro **emergen por si solas con claridad y precisión.**
- La lectura del libro que el INDRHI entrega a la sociedad dominicana, permitirá **conocer y valorar a ésta institución gubernamental única** y con tan extensa tradición de **servicio técnico, económico y social.**

Muchas gracias.